



DELIBERAZIONE DELLA DEPUTAZIONE AMMINISTRATIVA

N. 419 del 21 LUGLIO 2022

OGGETTO: Sistemazione idraulica a difesa dei centri abitati e riqualificazione ambientale dell'asta terminale del Fiume Solofrone – Opere di Completamento e adeguamento Ponte Bivio Mattine - provvedimenti

L'anno duemilaventidue alle ore 17:00 del giorno 21 del mese di luglio nella sede Consortile, convocata con avviso N. 10225 spedito in data 15.07.2022 si è riunita la Deputazione Amministrativa con l'intervento dei Sigg.:

1)	Ciuccio Roberto	Presidente	SI
2)	Matrone Alfonso	Vice Presidente	NO
3)	Ciliberti Luigi	Componente	SI
4)	Frunzo Carmine	"	SI
5)	Iannelli Giovanni	"	SI
6)	Tedesco Giovanni	"	SI
7)	Mondany Morelli Veronica	Delegato Regionale	SI

Sono assenti i Sigg.: Matrone Alfonso

Giustificano l'assenza i Sigg.: Matrone Alfonso

Assume la Presidenza il Sig. Roberto Ciuccio

Assiste con funzioni di Segretario: Ing. Guido Contini

IL PRESIDENTE

Constatata la legalità del numero degli intervenuti e visto l'art. 26 dello Statuto mette in discussione l'argomento segnato al n. 10 o.d.g. relativo all'oggetto.

LA DEPUTAZIONE AMMINISTRATIVA

- **PREMESSO** che:
- il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari, con Decreto di Concessione del finanziamento e di impegno prot. int. N. 365822 del 16.08.2021, concedeva al Consorzio Bonifica di Paestum il finanziamento per la realizzazione dell'intervento "Sistemazione idraulica a difesa dei centri abitati e riqualificazione ambientale dell'asta terminale del Fiume Solofrone – Opere di Completamento e adeguamento Ponte Bivio Mattine" per un importo complessivo di € 5.400.000,00 con CUP B86B20000020001;
- con delibera di D.A. n. 472 del 16.09.2021 il Consorzio ha preso atto del finanziamento ed ha incaricato il RUP, geom. Roberto Chiarelli, confermato nella nomina con atto di D.A. n. 501 del 12/11/2020, di procedere alla preparazione degli atti di gara, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. ed i., con l'applicazione del criterio di aggiudicazione sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- con delibera di D.A. N. 653 del 16.12.2021 sono stati approvati gli atti di gara predisposti dal RUP in uno alla consulenza specialistica relativa agli impianti elettrici del dott. Manrico Auletta, alla riapprovazione del progetto esecutivo aggiornato dai progettisti interni al Consorzio, alla presa atto del Permesso di Costruire del Comune di Capaccio n. 115 del 03 dicembre 2021, ed aggiornamento della Verifica del progetto;
- in data 10 gennaio 2022 è stato pubblicato, per estratto, il Bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) n. 4 del 10.01.2022; in data 10.01.2022 su portale M.I.T. Servizio Contratti Pubblici; in data 11.01.2022 è stato pubblicato, per estratto, il Bando di gara su quotidiano Nazionale "La Repubblica" e sul quotidiano locale "La Città";
- con delibera di D. A. N. 86 del 17.02.2022, preso atto delle richieste di partecipazione alla gara per l'esecuzione dell'opera da parte di cinque operatori economici, è stato incaricato il RUP a procedere ad una indagine finalizzata alla nomina di tre commissari di gara per la costituzione di apposita commissione per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico per lo svolgimento della gara dei lavori basata sul criterio di aggiudicazione sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- con delibera di D. A. N. 178 del 23.03.2022 è stata nominata la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte; Presidente - ing. MONTANO Carmine - cf. MNT CMN 77C21 A509N – Avellino; Commissari ing. PESCE Sebastiano - cf. PSC SST 71H06 F839R – Marigliano (NA) e ing. BALESTRIERI Paolo - cf. BLS PLA 65C10 F839N – Napoli;
- con Verbale di gara n. 5 del 13 aprile 2022 in seduta pubblica la medesima commissione ha reso pubblico le risultanze della gara ed ai sensi degli artt. 32 e 33 del Codice dei Contratti; ha proposto al RUP di aggiudicare l'appalto di che trattasi al concorrente MARCO POLO APPALTI SRL che ha raggiunto il punteggio complessivo di 76,643 su 100 e che ha offerto un ribasso del 5,68% sull'importo a base d'asta di € 3.660.000,00 di cui € 161.711,22 costi della manodopera, oltre € 73.200,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA, da cui risulta un importo netto di contratto pari ad € 3.525.312,00 oltre Iva come per legge;
- tale verbale conclusivo è stato trasmesso in piattaforma ASMECOMM immediatamente dopo la sua conclusione ed una copia, sottoscritta dalla commissione e dal RUP, è stata inviata al protocollo del Consorzio acquisendo il numero 5270 in data 14/04/2022;
- con delibera di D. A. N. 238 del 14.04.2022 è stato preso atto del verbale conclusivo della commissione giudicatrice che ha dichiarato aggiudicatario dell'appalto, artt. 32 e 33 del Codice dei Contratti, il concorrente MARCO POLO APPALTI SRL con importo contrattuale pari ad € 3.525.312,00 oltre Iva come per legge e veniva dichiarato che la stessa diventava efficace dopo la verifica dei prescritti requisiti;
- Il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali con nota DISR 01 N. 167620 del 12/04/2022, acquisita al prot. consortile al n. 5177 del 13/04/2022, trasmetteva il Decreto n. 166603 del 12/04/2022 con il quale è stata nominata l'Alta Sorveglianza relativamente agli interventi di Concessione e la bozza di Convenzione che, sottoscritta tra le parti, dovrà essere restituita all'Ente finanziatore;

- con delibera di D. A. N. 237 del 14.04.2022 è stato preso atto del Decreto n. 166603 del 12/04/2022 che nominava l'ing. Vittorio Gagliardi Alto Sorvegliante per la Concessione dei lavori di che trattasi ed in data 09.06.2022 Rep. 475 veniva sottoscritto atto di Convenzione per l'incarico tra il legale rappresentante del Consorzio ed il professionista;
- Riassumendo che:
- Il progetto posto a base di gara è stato approvato con Delibera di Deputazione Amministrativa n. 108 del 04.03.2021 sulla scorta dei prezzi vigenti nell'anno 2021 e riaggiornato con Delibera di Deputazione Amministrativa n. 653 del 16.12.2021;
- in data 10 gennaio 2022 è stato pubblicato per estratto, il bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale Della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) n. 4 del 10.01.2022;
- il termine di presentazione delle offerte prevedeva la scadenza del 16 Febbraio 2022;
- giusto verbale di gara del 13.04.2022, è risultata prima classificata il concorrente MARCO POLO APPALTI SRL con importo contrattuale pari ad € 3.525.312,00 oltre Iva come per legge;
- il 13/06/2022 si comunicava all'impresa Marco Polo Appalti S.r.l. l'aggiudicazione della gara;
- con delibera di Deputazione Amministrativa N. 399 del 30.06.2022, veniva sancita l'efficacia dell'aggiudicazione alla Società Marco Polo Appalti SRL;
- **CONSTATATO** che:
- dalla data di redazione del progetto, alla data odierna, si è verificato un eccezionale incremento dei costi dei materiali;
- in relazione alle opere oggetto della procedura di gara di che trattasi, l'incremento dei costi verificatosi sulla base degli attuali prezzi della Regione Campania, approvati con Delibera della Giunta Regionale n. 333 del 28/06/2022, viene stimato a circa ad € 1.200.000,00 oltre Iva;
- il notevole incremento dei costi, verificatosi successivamente all'approvazione del progetto posto a base di gara e prima della stipula del contratto, determina la insostenibilità economica dell'offerta per l'impresa aggiudicataria, come comunicato per le vie brevi dalla ditta stessa;
- l'opera di che trattasi rientra tra i programmi di Concessione del Ministero per le Politiche Agricole e quindi di preminente interesse nazionale;
- in mancanza di aggiornamento dei prezzi si potrebbe ravvisare la realizzazione di un'opera non adeguata agli standard qualitativi prescritti o, ancora più grave, la mancata realizzazione di un'opera strategica, rientrante tra le priorità stabilite dalla Regione Campania che hanno consentito ed agevolato il finanziamento al Consorzio di Bonifica di Paestum, ledendo, in entrambi i casi, l'interesse pubblico anche per il ruolo istituzionale rappresentato da questa stazione appaltante;
- la Concessione fissa in 18 mesi il tempo max per addivenire all'aggiudicazione efficace dei lavori a far data 16/08/2021 e quindi entro e non oltre il 14 febbraio 2023.
- questo Consorzio è pervenuto all'efficacia dell'aggiudicazione il 30 giugno 2022.
- **RILEVATO** che:
- l'eccezionale e notorio incremento dei costi verificatosi ha portato all'emanazione di una serie di disposizioni legislative tese a compensare le imprese appaltatrici per i maggiori oneri sostenuti e da sostenere;
- l'articolo 26, del decreto legge 50 del 2022, (cd. decreto Aiuti), convertito con modifiche in legge 15 luglio 2022, n. 91, pubblicata sulla G.U. n. 164 del 15 luglio 2022 ha previsto misure per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione, in relazione agli appalti pubblici di lavori, aggiudicati sulla base di offerte, con termine finale di presentazione entro il 31 dicembre 2021:
- la richiamata disciplina introdotta dall'articolo 26, del decreto legge 50 del 2022, non risulta applicabile alla presente procedura in quanto la gara in oggetto ha previsto un termine di presentazione delle offerte con scadenza del 16 Febbraio 2022;
- non risulta applicabile neanche la compensazione di cui all'art. 29, comma 1, lett. b) del Decreto legge 27/01/2022, n. 4, perché detta normativa si applica ai bandi pubblicati a far data dal 28/01/2022 (il bando di gara in esame è stato pubblicato il 10 gennaio 2022);
- non può essere applicato neanche il meccanismo di compensazione previsto dall'art. 25 del Decreto legge 01/03/2022, convertito con modifiche dalla L 27 aprile 2022, n. 34, siccome la

disciplina ivi prevista si applica ai soli contratti in corso di esecuzione alla data dell'1 marzo 2022 (in cui è entrato in vigore il D.L.) e, comunque, la stessa è stata abrogata dall'art. 26, comma 10, D.L. 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla L. 15 luglio 2022, n. 91;

- tra gli approfondimenti legislativi effettuati risulta utile poter ricorrere all'applicazione dell'art.106 comma 1 lettera c) del D. Lgs. 50/2016 e s. m. ed i. che rileva tra le circostanze impreviste ed imprevedibili che giustificano la necessità di modifica del contratto anche quelle che alterano in maniera significativa il costo dei materiali necessari alla realizzazione dell'opera;
- in tali casi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, la stazione appaltante o l'aggiudicatario possono proporre, senza che sia alterata la natura generale del Contratto e ferma restando la piena funzionalità dell'opera una variante in corso d'opera che assicuri risparmi, rispetto alle previsioni iniziali, da utilizzare esclusivamente in compensazione per far fronte alle variazioni in aumento dei costi dei materiali;
- nell'ambito della normativa è richiamata, anche, la possibilità di poter far ricorso di utilizzo di somme disponibili relative ad altri interventi della medesima Stazione Appaltante per i quali siano stati eseguiti i collaudi quale risorsa aggiuntiva;
- in particolare, questo Consorzio, in relazione all'intervento "Progetto di ristrutturazione rete irrigua nel comune di Altavilla Silentina – adduttori primari A./G.C. n. 151, dopo che venga formalizzata la ricognizione del debito con Cassa Depositi e Prestiti, potrebbe proporre al Ministero la riassegnazione dei fondi residui per utilizzarli nella Concessione " Sistemazione idraulica a difesa dei centri abitati e riqualificazione ambientale dell'asta terminale del Fiume Solofrone – Opere di Completamento e adeguamento Ponte Bivio Mattine Decreto di finanziamento N. 365822 del 16.08.2021;
- **CONSIDERATO** che:
- occorre che la Stazione Appaltante, al più presto, determini una linea di prosecuzione delle procedure di affidamento legate alla Concessione Ministeriale in esame;
- occorre dare incarico al RUP per relazionarsi con la Dirigenza del Ministero per le Politiche Agricole al fine di poter approfondire la problematica relativa all'eccezionale ed imprevedibile incremento dei costi conseguenti alle vicende belliche internazionali e trovarne una soluzione che salvaguardi la realizzazione dell'opera di notevole interesse per l'istituzione consortile;
- **VISTO**:
- il D.lgs 50/2016 e s.m.e i. ed in particolare la modifica dell'art.106 comma 1 lettera c);
- il Decreto Semplificazione, convertito con Legge 120 del 11/09/2020;
- il Decreto Legge 31/05/2021 n. 77;
- la Legge di conversione n. 108 del 29/07/2021;
- il DPR 207/2010 per la parte vigente;
- l'art. 113 del Codice dei contratti – incentivi per le funzioni tecniche;
- l'art. 149 del C.C.N.L. – incentivi per le funzioni tecniche;
- il regolamento interno per la ripartizione dell'incentivo per le funzioni tecniche approvato con deliberazione Commissariale n. 266 del 18.12.2028;
- i decreti Ministeriali di Concessione e di gestione dei lavori generati dal MIPAFF;
- **PRESO ATTO** della proposta formulata dal Direttore dell'Ente Ing. Guido Contini e del relativo parere di regolarità reso dallo stesso;
- **PRESO ATTO** del parere di regolarità tecnica reso dal geom. Roberto Chiarelli in qualità di Capo Settore Area Tecnica - Progettazione e Direzione lavori;
- **PRESO ATTO** del parere di regolarità contabile reso dalla dott.ssa Daniela Gregorio Capo settore Ragioneria e Patrimonio;
- **PRESO ATTO** del parere di regolarità tecnica amministrativa reso dall'ing. Guido Contini, nella qualità di Direttore Generale dell'Ente;
- **ATTESA** la propria competenza ai sensi del vigente statuto;
- a voti unanimi espressi secondo le forme di legge;

DELIBERA

- di prendere atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare incarico al RUP di relazionarsi con gli Uffici del Ministero per le Politiche Agricole al fine di poter approfondire la problematica relativa all'eccezionale ed imprevedibile incremento dei costi conseguenti alle vicende belliche internazionali e trovarne una soluzione che salvaguardi la realizzazione dell'opera di notevole interesse per l'istituzione consortile;
- di demandare al Presidente ogni conseguente adempimento.

PARERI DI REGOLARITA' SULLA PROPOSTA DELIBERATIVA

proposta di deliberazione

OGGETTO: Sistemazione idraulica a difesa dei centri abitati e riqualificazione ambientale dell'asta terminale del Fiume Solofrone – Opere di Completamento e adeguamento Ponte Bivio Mattine - provvedimenti

DIREZIONE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA: FAVOREVOLE

Capaccio Paestum, li 20.07.2022

Il Direttore
(Ing. Guido Contini)

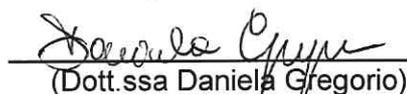


SETTORE RAGIONERIA E PATRIMONIO

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: FAVOREVOLE.

Capaccio Paestum, li 20.07.2022

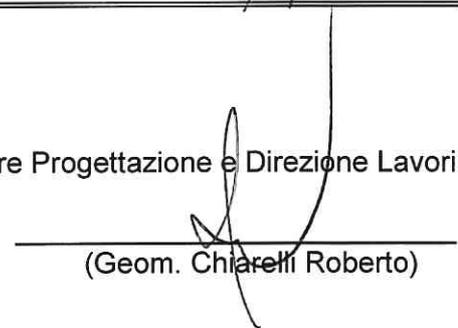
il Capo Settore Ragioneria e Patrimonio


(Dott.ssa Daniela Gregorio)

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: FAVOREVOLE.

Capaccio Paestum, li 20.07.2022

Il Capo Settore Progettazione e Direzione Lavori

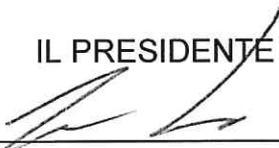

(Geom. Chiarelli Roberto)

La seduta viene tolta alle ore 17:30
Letto ed approvato, viene così sottoscritto.

IL SEGRETARIO



IL PRESIDENTE



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Sottoscritto Segretario certifica che la presente deliberazione n. 419 è stata pubblicata all'Albo dell'Ente il 28.10.2022 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art.31 dello Statuto.

Capaccio Paestum, lì 28.10.2022

IL SEGRETARIO